**Аналіз регуляторного впливу**

**проєкту рішення**

**«Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади на 2022 рік»**

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 р. № 1160-VІ та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. №308 зі змінами затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади на 2022 рік», як регуляторного органу.

**І. Визначення проблеми.**

**Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання.**

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

Відповідно до п.12.3. статті 12 Податкового кодексу України ради об’єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Згідно до п.12.3.3. статті 12 ПКУ прийнятого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів або про внесення змін до них надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та/або зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів у [порядку та за формою](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1330-2020-%D0%BF#n10), затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень.

Відповідно до п.12.3.4 статті 12 Податкового кодексу України  рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до бюджету територіальної громади та є його бюджетно-формуючим джерелом, забезпечують дохідну частину бюджету, яка спрямовується на задоволення потреб територіальної громади.

Постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017р. №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» визначено типові форми рішень про встановлення ставок та пільг.

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення її інфраструктури.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів усіх сторін - суб’єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, а з іншого боку, не ліквідовував би стимулів до активізації підприємницької діяльності.

Ставки туристичного збору залишаються на рівні 2021 року: 0,5% до розміру мінімальної заробітної плати,встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року - для внутрішнього туризму та 5,0% - для в’їзного туризму.

Пропонується по єдиному податку для фізичних осіб-суб’єктів підприємницької діяльності першої групи прийняти ставку в розмірі 10% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, а для 2-ї групи -15% від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Надходження від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у 2020 році склали –799,8 тис. грн., в тому числі фізичними особами –103,9 тис. грн., 695,9 тис. грн. - юридичними особами.

Земельний податок за 2020 рік сплатили на загальну суму 2539,2 тис. грн., в т.ч.: фізичні особи на суму 640,5тис. грн., юридичні особи на суму  1898,7тис. грн.

Єдиного податку за 2020 рік сплачено до бюджету ТГ у сумі  4644,1 тис. грн. з них: 350,9 тис. грн. надійшло від юридичних осіб, 1719,7 тис. грн. – фізичних та 2573,5 тис. грн. - надійшло від сплати єдиного податку сільськогосподарськими товаровиробниками, у яких частка сільськогосподарського товаровиробництва за попередній податковий (звітний) рік дорівнює або перевищує 75 відсотків.

Надходжень транспортного податку у 2020 рік до бюджету ТГ не було

Туристичного збору сплачено за 2020 рік до бюджету ТГ у сумі 2,3 тис. грн., в т.ч. 2,3тис. грн. від фізичних осіб.

Низький рівень надходжень та значне зменшення кількості платників по вищевказаному податку та збору відбулося за рахунок введення з 12 березня 2020 року та подовження у продовж року карантинних заходів згідно Постанови КМУ від 11.03.202 року №211 «Про запобігання поширенню на території України коронавірусуCOVID-19».

У разі не прийняття рішення ««Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади на 2022 рік»»,відповідно до підпункту 12.3.5 пункту12.3 статті 12 Податкового кодексу України,податки будуть справлятися по ставкам, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування даних податків, що спричинить втрати дохідної частини бюджету, а це в свою чергу видатки місцевих бюджетів передбачені ст. 70 Бюджетного кодексу не будуть реалізовані відповідно до переліку програм установлені рішенням про місцевий бюджет, на конкретні цілі, що пов'язані з реалізацією відповідних програм.

Це видатки на:утримання органів місцевого самоврядування; дошкільну та шкільну освіту;первинну медико-санітарну допомогу, утримання сільських будинків культури, клубів та бібліотек, позашкільну освіту, програми місцевого значення, які стосуються дітей, молоді, жінок, сім'ї, місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів, транспорт, дорожнє господарство інші програми.

Запропонований проект регуляторного акта містить оптимальне співвідношення ставок місцевих податків і зборів та пільг, яке збалансовує інтереси усіх суб’єктів дії регуляторного акта, крім того, враховує і економічне становище в країні, і нагальні потреби громади, і можливість надання обґрунтованих пільг платникам податків в межах встановлених чинним законодавством повноважень Великосеверинівської сільської ради, враховує пропозиції підприємств та підприємців територіальної громади щодо змінення місцевих податків і зборів у 2020 році, оскільки внаслідок збільшення мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму громадян, збільшуються і суми податків та зборів.

**Аналіз втрат бюджету громади**

**тис. грн.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показник | У разі прийняття рішення на 2022 рік | | У разі не прийняття рішення на 2022 рік | | Відхилення тис.грн.(втрати  бюджету тис. грн.) |
| Середня ставка,% | Очікуваний обсяг надходжень | Ставка,% | Очікуваний обсяг надходжень |  |
| 1 | Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | 0,1-1,5 | 919,8 | 0,1-1,5 | 0 | -919,8 |
| 2 | Земельний податок | 0,0665-5,0 | 4045,1 | 0,0665-5,0 | 0 | -4045,1 |
| 3 | Єдиний податок | I гр. 10% від ПМ  IIгр. 15% від МЗП | 6469,2 | I гр. 10% від ПМ  IIгр. 15% від МЗП | 0 | -6469,2 |
| 4 | Туристичний збір | 0,5% для внутрішнього туризму;  5% для в’їзного туризму | 5,3 | 0,5% для внутрішнього туризму;  5% для в’їзного туризму | 0 | -5,3 |
|  | Разом | х | 11439,4 | х | 0 | -11439,4 |

Примітка: враховуючи те, що транспортний податок встановлюється Податковим кодексом та не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування він буде справлятись виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі - 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. Значний обсяг надходжень до бюджету не зміниться тому втрати до бюджету по даному податку не розраховувались.

Разом з тим, у разі не прийняття рішення про встановлення транспортного податку  Великосеверинівська сільська рада порушить норми Податкового кодексу України в частині обов’язкового встановлення цього податку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Органи місцевого самоврядування | + |  |
| Громадяни | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |

**Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:**

*Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:*

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не можливе, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

*Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:*

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України, а саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органом місцевого самоврядування та суб’єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, вказана проблема потребує розв’язання шляхом прийняття рішення ««Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади на 2022 рік».

**ІІ. Цілі державного регулювання.**

Проєкт регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної у попередньому розділі АРВ, в цілому. Основними цілями його регулювання є:

- врегулювання місцевих податків та зборів на території Великосеверинівської ТГ відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Податкового кодексу України;

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків, зокрема по податку на майно (податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, транспортного податку), по єдиному податку (фізичним особам 1, 2 груп), туристичного збору, відповідно до вимог Податкового кодексу України,які б враховували особливості території, інтереси громадян і суб’єктів господарювання та дозволили б збільшити наповнення дохідної частини місцевого бюджету;

- забезпечення прозорості та відкритості надходження та використання коштів бюджету;

- встановлення пільг, щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та зі сплати земельного податку;

- забезпечення максимальної прозорості та відкритості органів місцевого самоврядування та вдосконалення відносин між сільською радою та суб’єктами господарювання, пов’язаними з оподаткуванням місцевими податками.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

*Визначення альтернативних способів*

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  (не прийняття регуляторного акта) | **Альтернатива неприйнятна.**  3 01 січня 2021 року, у зв’язку з приєднанням Созонівської та Високобайрацької сільських рад до Великосеверинівської сільської ради створена Великосеверинівська територіальна громада. Оскільки дія діючого рішення сільської ради від 26 червня 2020 року №1530  «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської об’єднаної територіальної громади на 2021 рік» поширюється тільки на територію с. Велика Северинка, Кандаурове, Лозуватка, Підгайці, Оситняжка, Петрове то наслідком буде недоотримання надходжень до бюджету Великосеверинівської територіальної громади, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов’язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищення тарифів на енергоносії тощо.   Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України якщо «сільська, селищна, міська рада або рада об’єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов’язковим згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів», що суттєво погіршить надходження до бюджету територіальної громади. |
| Альтернатива 2  (прийняття регуляторного акта) | Застосування даної альтернативи ґрунтується на загальнообов’язковості прийняття рішення Великосеверинівської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади на 2022 рік» та створить нормативно-правову базу для оподаткування на території ТГ відповідно до Податкового кодексу України. Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення бюджету. |

*Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей*

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів органів місцевого самоврядування, громадян та суб’єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів *органів місцевого самоврядування*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акта) | Відсутні | Негативний вплив на наповнення бюджету ТГ , як результат, недофінансування бюджетної та соціальної сфери |
|  |  |  |
| Альтернатива 2  (прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України) | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою.  1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.  2. Забезпечить наповнення бюджету від сплати місцевих податків та зборів.  3. Створить сприятливі фінансові можливості ради для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. | Витрат немає |

Оцінка впливу на сферу *інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Витрат немає |
| Альтернатива 2 | Альтернатива в повній мірі враховує інтереси громади у наповненні бюджету. Можливість реалізації соціальних заходів у зв’язку з додатковими надходженнями до бюджету. Отримання можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця громади. | Витрат немає |

Оцінка впливу на сферу інтересів *суб’єктів господарювання*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць  Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | -  - | -  - | 3  1% | 420  99% | 423  100% |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | |  |  |
| Вид альтернативи | | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  (не прийняття регуляторного акта) | | Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податків та зборів на 2022 рік, вигода для всіх суб’єктів господарювання – платників місцевих податків та зборів | Відсутні витрати в частині сплати податку. Разом з цим відсутня можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального господарства. |
| Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта) | Забезпечується прозорість механізму справляння місцевих податків та зборів. | | Часові витрати на отримання інформації щодо змін в оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податків суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання | |

 Витрати суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта  до методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не проводиться через відсутність суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва.

**IV. Вибір**

**найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Бал результативності (за 4-х бальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | **3** | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті майже повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевих податках і зборів у відповідність до вимог ПК України; встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і збору з урахуванням рівня платоспроможності суб’єктів господарювання (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть), що дозволить профінансувати в повному об’ємі заплановані заходи. Прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади та платників податків і зборів.  У 2022 році до бюджету громади надійде місцевих податків і зборів 11439,4 тис. грн. від 423 суб'єктів господарювання. |
| Альтернатива 2 | **1** | Така альтернатива є неприйнятою, так як підвищення ролі місцевих податків і зборів та збільшення їх частки у власних доходах місцевих бюджетів є одним із пріоритетних завдань для органів місцевого самоврядування. Це, в свою чергу, сприятиме посиленню фінансової стійкості та самостійності місцевих бюджетів, ефективності використання наявного фіскального потенціалу відповідних територій і, як наслідок, покращання рівня та якості послуг, що надаються жителям громад. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результат-тивності** | **Вигоди**  **(підсумок)** | **Витрати**  **(підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | Надходження коштів до бюджету громади. Можливість спрямування на вирішення потреб громади 11439,4 тис. грн.  Обґрунтована сплата місцевих податків та збору, встановлення пільг для окремих категорій громадян на 2022 рік на території Великосеверинівської ТГ. | Сплата місцевих податків і зборів за встановленими ставками.  Незначний ризик  зменшення заробітної плати найманим працівникам, мінімальному підвищенню споживчих цін. | Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язані визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Наповнення бюджету громади на 11439,4 тис. грн. (збереження кількості суб’єктів підприємництва та робочих місць. |
| Альтернатива 2 | Сплата податків за мінімальними ставками передбаченими ПКУ.  Збільшення кількості суб’єктів господарювання | Органи місцевого самоврядування сумарні витрати 11439,4 тис. грн. | Зменшення надходжень до бюджету громади, підвищення соціальної напруги. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1 | ***Обрана.***  Прийняття проекту рішення сільської ради відповідає вимогам підпункту 12.3.4 ПКУ, забезпечує стабільні надходження податків та зборів до бюджету громади, надає змогу суб’єктам господарювання сплачувати податки за прийнятними ставками.  Таким чином прийняттям вказаного рішення буде досягнуто баланс інтересів громади і платників місцевих податків і зборів. Забезпечить надходження до бюджету місцевих податків і зборів на 11439,4 тис. грн. | На дію даного акта можливий вплив зовнішніх чинників:  – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері;  – підвищення рівня інфляції.  В такому випадку рішення сільської ради потребуватиме внесення змін відповідно до змін у законодавстві. |
| Альтернатива 2 | ***Не обрана.***  У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно невиконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною. | Х |

Таким чином, **для реалізації обрано альтернативу 1** - встановлення економічно обґрунтованих  розмірів ставок місцевих податків і зборів, щоб суб’єкти господарювання могли сплачувати податки та збори, а бюджет громади наповнювався.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Механізмом розв’язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади на 2022 рік».

Запропонований нормативно – правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

Регуляторний акт передбачає встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, з розрахунку на календарний місяць:

-для першої групи платників єдиного податку – 10 відсотків прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року;

-для другої групи платників єдиного податку – 15 відсотків мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

-податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Великосеверинівської територіальної громади пропонується установити на рівні від 0,1-1,5% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року за 1м2, залежно від типу нерухомого майна.

-на території Великосеверинівської територіальної громади пропонується встановити земельний податок, від 0,0665 % до 5% від нормативної грошової оцінки земельної ділянки залежно від типу земельної ділянки.

При встановленні ставок місцевих податків і зборів враховувалися доходність підприємницької діяльності та платоспроможність суб’єктів господарювання, соціально-економічні показники розвитку міста, плани розвитку громади.

**Механізми розв’язання проблеми:**

- встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів на 2022 рік;

- інформування платників про встановлення розмірів місцевих податків і зборів на веб - сайті Великосеверинівської сільської ради https://velykoseverynivska-silrada.gov.ua/ekonomika-ta-finansi/povidomlennya-pro-oprylyudnennya/ у рубриці "Регуляторна діяльність";

- сприяння веденню підприємницької діяльності суб’єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту рівня їх платоспроможності;

- забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до місцевого бюджету.

**Реалізація пропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:**

- економіко – фінансові – пропоновані ставки місцевих податків і зборів дозволять підвищити загальну суму зібраних коштів, економічне і раціональне використання цих коштів;

- організаційні – розробка регуляторного акта відповідно до цілей державного регулювання; його оприлюднення; розгляд та прийняття відповідного рішення.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:**

- розробка проєкту рішення Великосеверинівської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Великосеверинівської територіальної громади на 2022 рік;

- оприлюднення проєкту разом з АРВ та отримання пропозицій та зауважень;

- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проєкту рішення вимогам статей 4,  Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності";

- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення на засіданні сесії сільської ради;

- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування. Фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.**

Адміністрування даного регуляторного акта встановлено нормами ПКУ, витрат  Великосеверинівської сільської ради на виконання вимог регуляторного акта не передбачено.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення сплати та інші адміністративні процедури.

Зазначене регулювання стосується усіх суб’єктів господарювання, що зареєстровані на території Великосеверинівської сільської ради, у тому числі 423 одиниці суб’єктів малого підприємництва, що складає 98,8 відсотків від загальної кількості суб’єктів господарювання, тому проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва - Тест малого підприємництва (додаток 1 до АРВ).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Запланований строк дії регуляторного акта – 2022 рік. Достатній для розв’язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання в межах бюджетного року. Внесення змін або відміна регуляторного акту протягом року можлива у разі зміни чинного законодавства.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків і зборів, що оприлюднюються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

Відповідно до ПКУ ст. 12 підпункт 12.3.3 12.3.3. Сільські, селищні, міські ради та ради об’єднаних територіальних громад, створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, надсилають у десятиденний строк з дня прийняття рішень, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та/або зборів, в електронному вигляді інформацію щодо ставок та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів у порядку та за формою, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та копії прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень.

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

**Надходження місцевих податків і зборів**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показник | **2020**  **(факт), тис.грн.** | **2021 (план), тис.грн.** | **Очікувані надходження у  2022 році, у зв'язку з прийняттям рішення, тис.грн.** |
|
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | 799.8 | 770.8 | 919.8 |
| Земельний податок | 2539.2 | 3517.5 | 4045.1 |
| Транспортний податок | 0 | 0 | 0 |
| Туристичний збір | 2.3 | 4.6 | 5,3 |
| Єдиний податок | 4644.1 | 5625.4 | 6469,2 |
| **Всього:** | **7985.4** | **9918,3** | **11439,4** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | І квартал  2021 | ІІ квартал  2021 | ІІІ  квартал  2021 | ІV квартал  2021 |
| Розмір надходжень до бюджету ТГ по податках та зборах (тис.грн.) | 2479.6 | 2479.6 | 2479.6 | 2479.6 |
| Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта | 423 | 423 | 423 | 423 |
| Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта | Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на сплату податків і зборів, по відношенню до 2021 року,  не збільшиться.  Час затрачений на ознайомлення з рішенням та внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності становить 0,6 години для одного суб'єкта малого підприємництва, в грошовому вираженні витрати для 423 суб'єктів становлять  5.86 тис. грн. | | | |
| Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | Всі суб’єкти малого підприємництва будуть проінформовані про рішення сільської ради шляхом висвітлення на офіційному сайті Великосеверинівської сільської ради | | | |
| Кількість суб'єктів малого підприємництва, що підпадають під дію регулювання | 423 | 423 | 423 | 423 |

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

В разі прийняття запропонованого рішення і так, як строк дії акту один рік (2022 рік), тому буде здійснено базове відстеження результативності дії регуляторного акта (до набрання чинності РА) та повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, шляхом аналізу статистичної інформації та моніторингу надходжень податків і зборів.

Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності.

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності, змін у чинному законодавстві або на підставі аналізу звіту про відстеження регуляторного акту.

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу проєкту рішення Великосеверинівської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборівна території Великосеверинівської територіальної громади»

**ТЕСТ**

**Малого підприємництва (М-тест)**

**1.Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 11 лютого 2021 року по 25 лютого 2021 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій, осіб** | **Основні результати консультацій** |
| 1 | Робочі наради та зустрічі | 5 | Обговорено запропоновані ставки податків. Отримано інформацію від представників малого бізнесу щодо необхідних ресурсів (витрат часу та матеріальних витрат) на запровадження регулювання |
| 2 | Телефонні консультації | 29 | Обговорено ставки податку та вирішено залишити розміри ставок на рівні запропонованих |

**2.Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

Кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 423 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 3 (одиниць) та мікропідприємництва420 (одиниць).

Питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **98,8%** (відсотків).

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** | | **Періодичні (за наступний рік)** | **Витрати на п’ять років** |
| **Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання** | | | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв,  машин, механізмів) | 0 | | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | 0 | | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішенням міської ради на 2022 рік), гривень | 27043  (розрахункова середня сума сплати податків одним суб’єктом малого підприємництва за умови встановлення ставок згідно запропонованого проєкту) | | 27043 | 135215 |
| 6 | Разом, гривень (сума рядків 1+2+3+4+5) |  | |  |  |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 423 | | | | |
| **8** | **Сумарно, гривень** | **11439389** | **11439389** | | **57196945** |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**  (Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата , що згідно прогнозу у 2022 році становитиме 6700 грн. та у погодинному розмірі 40,36 грн., відповідно до Бюджетної резолюції затвердженої Кабінетом Міністрів України) | | | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 1год\*40,36 грн.=40,36 | 0 | | 0 |
| 10 | Процедури виконання вимог регулювання | 0,5год\*40,36 грн.=20,18 | 0,5год\*43,23 грн.=21,62 | | 108,10 грн. |
| 11 | Процедури офіційного звітування | 1год\*40,36 грн.=40,36 | 1год\*43,23 грн.=43,23 | | 216,15 грн. |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | | 0 |
| 13 | Інші процедури | 0 | 0 | | 0 |
| 14 | Разом, гривень | 100,90 | 64,85 | | 324,25 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підпрємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 423 | | | | |
| **16** | **Сумарно, гривень** | **42680,70** | 27431,55 | | 137157,75 |

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

**на адміністрування регулювання для суб’єктів малого і мікропідприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Показник** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | **11439389** |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | **42680,70** |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | **11482069,70** |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб’єктів малого і мікропідприємництва | 0 |
| **5** | **Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання** | **11482069,70** |

**5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

На основі аналізу визначено, що зазначена сума платежів є прийнятною для суб’єктів малого підприємництва, а впровадження компенсаторних (пом’якшувальних) процедур не потрібно.

Начальник фінансового відділу **Інна КОРОБКО**